



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
г. БЕЛОГОРСКА

ул. Кирова, 95, г. Белогорск,
Амурская область, 676850

Заведующей МАДОУ «ДС № 11
г. Белогорск»

Суховий О.А.

пер. Юбилейный, д. 2, г. Белогорск

30.03.2016 № 7-03-1016

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений законодательства

Прокуратурой города Белогорска проведена проверка исполнения МАДОУ «ДС № 11 г. Белогорск» законодательства в сфере организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, соблюдения требований по устройству и содержанию помещений и территории, охраны жизни и здоровья, в ходе которой установлено, что администрацией данной образовательной организации требования указанного законодательства в полной мере не исполняются.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при организации питания в дошкольных и других образовательных организациях, медицинских организациях, оздоровительных учреждениях и организациях социального обслуживания, обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм питания человека.

Согласно ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В силу п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию питания обучающихся.

Согласно п. 1.1 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (далее - Правила) настоящие санитарные правила направлены на охрану здоровья детей и молодежи, предотвращение инфекционных, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасных условий образовательной деятельности, оказания услуг по воспитанию и обучению, спортивной подготовке, уходу и присмотру за детьми, включая требования к организации проведения временного досуга детей в помещениях (специально выделенных местах), устроенных в торговых, культурно-досуговых центрах, аэропортах, железнодорожных вокзалах и иных объектах назначения, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных услуг для детей, а также к условиям проведения спортивных,

АВ 099206

художественных и культурно-массовых мероприятий с участием детей и молодежи и определяют санитарно-противоэпидемические (профилактические) меры при организации перевозок организованных групп детей железнодорожным транспортом.

Согласно ст. 1.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20. Санитарно-эпидемиологические правила и нормы, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20) настоящие санитарно-эпидемиологические правила и нормативы устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека биологических, химических, физических и иных факторов среды обитания и условий деятельности при оказании услуг общественного питания населению, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения инфекционных и неинфекционных заболеваний.

Из ч. 2 ст. 25.1 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» следует, что при организации питания детей в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи образовательные организации и организации отдыха детей и их оздоровления обязаны в том числе соблюдать нормы обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах, а также санитарно-эпидемиологические требования к организации питания детей в организованных детских коллективах, к поставляемым пищевым продуктам для питания детей, их хранению.

Согласно ч. 2. ст. 3 Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» не могут находиться в обороте пищевые продукты, материалы и изделия, которые: не соответствуют требованиям нормативных документов; не имеют установленных сроков годности (для пищевых продуктов, материалов и изделий, в отношении которых установление сроков годности является обязательным) или сроки годности которых истекли; не имеют маркировки, содержащей сведения, предусмотренные законом или нормативными документами, либо в отношении которых не имеется такой информации такие пищевые продукты, материалы и изделия признаются некачественными и опасными и не подлежат реализации, утилизируются или уничтожаются.

В соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» ветеринарное законодательство Российской Федерации состоит из настоящего Закона и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Ветеринарное законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области ветеринарии в целях защиты животных от болезней, выпуска безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиты населения от болезней, общих для человека и животных.

В соответствии со ст. 15 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии», продукты животноводства по результатам ветеринарно-санитарной экспертизы должны соответствовать установленным требованиям безопасности для здоровья населения и происходить из благополучной по заразным болезням животных территории.

Предприятия, учреждения, организации и граждане, осуществляющие заготовку, переработку, хранение, перевозку и реализацию продуктов животноводства, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований.

Пунктом 2 Приложения № 1 к Правилам определено, что ВСД ветеринарные сертификаты, ветеринарные свидетельства, ветеринарные справки), характеризующие территориальное и видовое происхождение, ветеринарно-санитарное состояние сопровождаемых подконтрольных товаров, эпизоотическое благополучие территорий их происхождения и позволяющие идентифицировать подконтрольные товары, оформляются на подконтрольные товары (партии подконтрольных товаров), включенные в Перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденный приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648.

Согласно п. 3 Приложения № 1 к Правилам оформление ВСД осуществляется при: производстве партии подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с настоящими Правилами); перемещении (перевозке) подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление

не требуется в соответствии с настоящими Правилами); переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью).

В соответствии с п. 3.4.6 СанПиН 2.3.2.1324-03. 2.3.2. Продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.05.2003 № 98, пищевые продукты, поступающие на склады или предприятия торговли и общественного питания, должны сопровождаться документами, удостоверяющими их качество и безопасность (удостоверение о качестве, санитарно-эпидемиологическое заключение, при необходимости ветеринарное свидетельство).

Пунктом 2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 предусмотрено, что прием пищевой продукции, в том числе продовольственного сырья, на предприятие общественного питания должен осуществляться при наличии маркировки и товаросопроводительной документации, сведений об оценке (подтверждении) соответствия, предусмотренных в том числе техническими регламентами. В случае нарушения условий и режима перевозки, а также отсутствия товаросопроводительной документации и маркировки пищевая продукция и продовольственное (пищевое) сырье на предприятии общественного питания не принимаются.

Из ч. 8 ст. 4.5 Закона РФ № 4979-1 следует, что ветеринарные сопроводительные документы оформляются в электронной форме.

Оформление ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме осуществляется с использованием федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии. Порядок оформления таких документов утвержден Приказом Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862 (далее - Приложение № 2).

При поступлении продукции оформленный на эту продукцию ВСД должен быть погашен получателем или уполномоченным им представителем (п. п. 20, 21 Приложения № 2).

Отсутствие записи в ФГИС «Меркурий» по подконтрольным товарам будет означать отсутствие ветеринарного сопроводительного документа на приобретаемые подконтрольные товары.

Гашение ВСД - процедура, в результате которой ВСД признается выполнившим свое предназначение и более недействующим. Процедура гашения применяется только в отношении транспортных ВСД получателем товара.

Транспортный ВСД формируется во ФГИС «Меркурий» отправителем партии товара при его передаче перевозчику. Приняв от перевозчика партию сертифицированной продукции, получатель товара должен сделать в системе отметку о погашении транспортного ВСД. Если продукцию необходимо отправить далее (например, отправить на другой склад), отправитель снова формирует в ФГИС «Меркурий» транспортный ВСД, который впоследствии будет погашен получателем товара.

Операция «Гашение ВСД» предназначена для подтверждения поступления продукции в место назначения (в адрес предприятия-получателя), осуществления приемки товара и постановки партии на учет.

Таким образом, ВСД это дополнительный документ, которым можно подтвердить дату прихода товара на склад покупателя, ввиду того, что покупатель обязан отразить в государственной электронной системе дату погашения (прихода сырья).

Согласно пункту 52 Приказа Минсельхоза России от 27.12.2016 N 589 "Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях" гашение ВСД на транспортную партию подконтрольного товара, перемещаемого со сменой владельца (перевозчика) или без смены владельца (перевозчика), осуществляется в течение 1 рабочего дня после доставки и приемки подконтрольного товара в месте назначения зарегистрированным пользователем ФГИС с правом доступа "гашение сертификатов".

Однако, в ходе проверки установлено, что в нарушение ч. 2 ст. 3, ч. 2 ст. 25.1

Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», ч. 8 ст. 4.5, ст. 15 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1, п. п. 20, 21 Приложения № 2 Приказа Минсельхоза России от 13.12.2022 № 862, п. 3.4.6 СанПиН 2.3.2.1324-03.2.3.2., п. 2.2. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в морозильном оборудовании складского помещения МАДОУ «ДС № 11 г. Белогорск» хранится продукция животного происхождения: масло сливочное «Фермерское подворье» производства ООО «Хладокомбинат» с датой изготовления 10.02.2026; сырники с вишневой начинкой производства ООО «Трио-Инвест» с датой производства 16.11.2025; замороженные говяжьи субпродукты – печень, при этом ветеринарные сопроводительные документы на момент проведения проверки 18.03.2026 в ФГИС «Меркурий» отсутствовали.

Кроме того, проверкой установлено, что в нарушение требований статей 2.3, 4.1, 15 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1, пунктов 24, 52 Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 ответственными лицами МАДОУ «ДС № 11 г. Белогорск» в системе ФГИС «Меркурий» «гашение» ветеринарных сопроводительных документов поставленной пищевой продукции – сыр Российский 50% (Быстрянка) производства АО «Барнаульский молочный комбинат» с датой изготовления 03.02.2026 – поступление 16.03.2026, погашено 18.03.2026, произведено с нарушением установленного срока после доставки и приемки подконтрольного товара.

В соответствии с п. 2.11.5 Правил смена постельного белья и полотенец осуществляется по мере загрязнения, но не реже 1-го раза в 7 дней в соответствии с утвержденным в образовательном учреждении графиком.

Постельные принадлежности подвергаются химической чистке или дезинфекционной обработке один раз в год.

Вместе с тем, при проверке установлено, что в МАДОУ «ДС № 11 г. Белогорск» утвержден график смены постельного белья и полотенец, при этом в нарушение п. 2.11.5 Правил учет за соблюдением графика смены постельного белья и полотенец в целях отслеживания выполнения санитарных норм и контроля соблюдения гигиены детей в дошкольном образовательном учреждении не организован. Документов, подтверждающих осуществление химической очистки ли дезинфекционной обработке постельных принадлежностей не представлено.

В соответствии ч. 1 ст. 32 Федерального закона от 30.03.1992 № 52-ФЗ Производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг.

В силу п. 1.8 Правил на объектах организаций воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи должен осуществляться производственный контроль за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов.

Из п. 2.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 следует, что предприятия общественного питания должны проводить производственный контроль, основанный на принципах ХАССП, в соответствии с порядком и периодичностью (включая организационные мероприятия, лабораторные исследования и испытания), установленными предприятием общественного питания.

Порядок организации и проведения производственного контроля за соблюдением санитарных правил определен Санитарными правилами 1.1.1058-01.1.1. Общие вопросы. Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий. Санитарные правила, утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2001 № 18 согласно п. 1.5 которых юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений должностных лиц органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в том числе:

разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении и реализации населению; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции.

В силу п. 2.4 Санитарных правил 1.1.1058-01.1.1 производственный контроль включает в себя в том числе осуществление (организацию) лабораторных исследований и испытаний в случаях, установленных настоящими санитарными правилами и другими государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами, ведение учета и отчетности, установленной действующим законодательством по вопросам, связанным с осуществлением производственного контроля.

Согласно п. 2.7 Санитарных правил 1.1.1058-01.1.1 мероприятия по проведению производственного контроля осуществляются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Ответственность за своевременность организации, полноту и достоверность осуществляемого производственного контроля несут юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Вместе с тем, в нарушение ст. 32 Федерального закона от 30.03.1992 № 52-ФЗ, п. 2.1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, п. 1.8 Правил, п.п. 1.5, 2.4 Санитарных правил 1.1.1058-01.1.1 документы, подтверждающие осуществление производственного контроля, а именно протоколы проведенных лабораторных исследований и работ в соответствии с разработанной и утвержденной программой производственного контроля не представлены.

В соответствии с п. 2.4.6.2 Правил помещения для приготовления и приема пищи, хранения пищевой продукции оборудуются технологическим, холодильным и моечным оборудованием, инвентарем в соответствии с гигиеническими нормативами, а также в целях соблюдения технологии приготовления блюд, режима обработки, условий хранения пищевой продукции.

Технологическое и холодильное оборудование должно быть исправным и способным поддерживать температурный режим.

Однако, при проверке не представлены документы, подтверждающие исправность технологического и холодильного оборудования и его способности поддерживать температурный режим, что не соответствует п. 2.4.6.2 Правил, пп. «в» п. 1137 приказа Минпросвещения России от 27.08.2025 № 624.

Пунктом 2.2 Правил предусмотрены требования к территории хозяйствующего субъекта.

В соответствии с п. 2.2.3 Правил на территории должна быть оборудована площадка, расположенная в непосредственной близости от въезда на эту территорию, с водонепроницаемым твердым покрытием для сбора отходов. Размеры площадки должны превышать площадь основания контейнеров на 1 м во все стороны.

На площадке устанавливаются контейнеры (мусоросборники) с закрывающимися крышками.

Согласно п. 2.11.1 Правил на собственной территории образовательной организации не допускается скопление мусора. Уборка территории проводится ежедневно или по мере загрязнения. Мусор должен собираться в мусоросборники, мусоросборники следует закрывать крышками. Очистка мусоросборников проводится при заполнении 2/3 их объема.

Пунктом 4.6. "МР 2.3.6.0233-21. 2.3.6. Предприятия общественного питания. Методические рекомендации к организации общественного питания населения. Методические рекомендации" предусмотрено, что для сбора твердых коммунальных отходов на территории рекомендуется предусматривать контейнеры с крышками (или другие закрывающиеся емкости), установленные на площадках с твердым покрытием. Рекомендуется предусмотреть возможность раздельного накопления отходов, в первую очередь, пищевых отходов.

Вместе с тем, МАДОУ «ДС № 11 г. Белогорск» не соблюдаются требования п.п. 2.2.3, 2.11.1 Правил, п. 4.6 МР 2.3.6.0233-21.2.3.6, а именно на момент проверки

контейнеры (мусоросборники), установленные на площадке с твердым покрытием не закрыты крышками.

Данные нарушения стали возможными в силу ненадлежащего исполнения сотрудниками МАДОУ «ДС № 11 г. Белогорск» своих должностных обязанностей, ответственными за данное направление деятельности и не надлежащего ведомственного контроля со стороны руководства МАДОУ «ДС № 11 г. Белогорск».

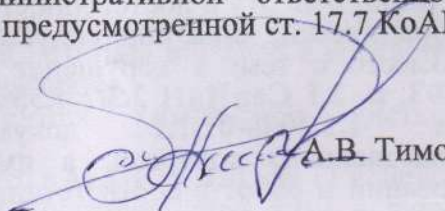
На основании изложенного, в соответствии со ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры города Белогорска.
2. О дне и месте рассмотрения представления своевременно уведомить прокурора города Белогорска.
3. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности (копию распоряжения приложить).
5. О результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору города в письменной форме в месячный срок.

Одновременно предупреждаю об административной ответственности за неисполнение законных требований прокурора, предусмотренной ст. 17.7 КоАП РФ.

Прокурор города

 А.В. Тимошенко